

KVALIFIKAČNÍ DOKUMENTACE K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE ZADÁVANÉ DLE ZÁKONA Č. 134/2016 SB., O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

1. NÁZEV VEŘEJNÉ ZAKÁZKY A DRUH ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Název veřejné zakázky:	III/37370 Podolí průtah
Druh veřejné zakázky	Podlimitní veřejná zakázka na stavební práce
Druh zadávacího řízení	Otevřené řízení - postupováno bude v souladu §52 písm. b) zákona č. 134/2016Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen ZZVZ nebo zákon)
Způsob zadávání	Společné zadávání dle § 7 zákona

2. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE ZADAVATELE

Obchodní firma nebo název / obchodní firma nebo jméno a příjmení:	Obec Podolí
Sídlo / místo podnikání / místo trvalého pobytu (příp. doručovací adresa):	Podolí č.p. 1, 664 03
IČO:	00282332
Osoba zastupující zadavatele:	Ing. Vítězslav Eliáš, starosta obce
Kontaktní osoba	Milan Pavlun Tel: 603251031; e-mail: pavlunmilan@centrum.cz

3. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE ZMOCNITELE PRO SPOLEČNÉ ZADÁNÍ PŘEDMĚTNÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Obchodní firma nebo název / obchodní firma nebo jméno a příjmení:	Správa a údržba silnic Jihomoravského kraje, příspěvková organizace kraje
Sídlo / místo podnikání / místo trvalého pobytu (příp. doručovací adresa):	Žerotínovo náměstí 449/3, 602 00 Brno
IČO:	70932581
Osoba zastupující zadavatele:	Ing. Zdeněk Komůrka, ředitel

Zmocnitel zmocnil zadavatele, aby za něj činil veškerá právní jednání v rámci předmětného zadávacího řízení na objekty specifikované v bodě č. 8 zadávací dokumentace, mimo podpisu smlouvy o dílo na tyto objekty.

4. OBECNÉ POŽADAVKY ZADAVATELE NA PROKÁZÁNÍ SPLNĚNÍ KVALIFIKACE

Tato kvalifikační dokumentace (dále jen „KD“) upravuje podrobným způsobem vymezení a způsob prokázání splnění kvalifikace účastníka zadávacího řízení.

3.1 Kvalifikační předpoklady

Kvalifikovaným dle § 73 odst. 1 až 3 zákona pro plnění veřejné zakázky je dodavatel, který:

- a) prokáže základní způsobilost podle § 74 zákona,
- b) prokáže profesní způsobilost podle § 77 zákona,
- c) prokáže ekonomickou kvalifikaci podle § 78 zákona,
- d) prokáže technickou kvalifikaci podle § 79 zákona.

3.2 Prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob

Dodavatel může prokázat určitou část ekonomické kvalifikace, technické kvalifikace nebo profesní způsobilosti s výjimkou kritéria podle § 77 odst. 1 zákona požadované zadavatelem prostřednictvím jiných osob. Dodavatel je v takovém případě povinen zadavateli předložit:

- a) doklady prokazující splnění profesní způsobilosti podle § 77 odst. 1 zákona jinou osobou,
- b) doklady prokazující splnění chybějící části kvalifikace prostřednictvím jiné osoby,
- c) doklady o splnění základní způsobilosti podle § 74 zákona jinou osobou a
- d) písemný závazek jiné osoby k poskytnutí plnění určeného k plnění veřejné zakázky nebo k poskytnutí věcí nebo práv, s nimiž bude dodavatel oprávněn disponovat v rámci plnění veřejné zakázky, a to alespoň v rozsahu, v jakém jiná osoba prokázala kvalifikaci za dodavatele.

Má se za to, že požadavek podle písm. d) odstavce předchozího je splněn, pokud obsahem písemného závazku jiné osoby je společná a nerozdílná odpovědnost této osoby za plnění veřejné zakázky společně s dodavatelem. Prokazuje-li však dodavatel prostřednictvím jiné osoby kvalifikaci a předkládá doklady podle § 79 odst. 2 písm. a), b) nebo d) zákona vztahující se k takové osobě, musí dokument podle písm. d) odstavce předchozího obsahovat závazek, že jiná osoba bude vykonávat stavební práce či služby, ke kterým se prokazované kritérium kvalifikace vztahuje.

Zadavatel požaduje, aby dodavatel a jiná osoba, jejímž prostřednictvím dodavatel prokazuje ekonomickou kvalifikaci podle § 78 zákona, nesli společnou a nerozdílnou odpovědnost za plnění veřejné zakázky.

3.3 Společné prokazování kvalifikace

V případě společné účasti dodavatelů v zadávacím řízení prokazuje základní způsobilost podle § 74 zákona a profesní způsobilost podle § 7, odst. 1 zákona každý dodavatel samostatně.

V případě společné účasti dodavatelů v zadávacím řízení prokazují profesní způsobilost podle § 77 odst. 2 zákona, ekonomickou kvalifikaci podle § 78 zákona nebo technickou kvalifikaci podle § 79 zákona společně nebo prokazují kvalifikaci prostřednictvím jiných osob.

3.4 Prokazování kvalifikace získané v zahraničí

V případě, že byla kvalifikace získána v zahraničí, prokazuje se doklady vydanými podle právního řádu země, ve které byla získána, a to v rozsahu požadovaném zadavatelem.

3.5 Seznam kvalifikovaných dodavatelů

Předloží-li dodavatel zadavateli výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, tento výpis nahrazuje doklad prokazující a) profesní způsobilost podle § 77 zákona v tom rozsahu, v jakém údaje ve výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů prokazují splnění kritérií profesní způsobilosti, a b) základní způsobilost podle § 74 zákona.

Zadavatel je povinen přijmout výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, pokud k poslednímu dni, ke kterému má být prokázána základní způsobilost nebo profesní způsobilost, není výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů starší než 3 měsíce. Zadavatel nemusí přijmout výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, na kterém je vyznačeno zahájení řízení podle § 231 odst. 4 zákona.

Stejně jako výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů může dodavatel prokázat kvalifikaci osvědčením, které pochází z jiného členského státu, v němž má dodavatel sídlo, a které je obdobou výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů.

3.6 Systém certifikovaných dodavatelů

Platným certifikátem vydaným v rámci schváleného systému certifikovaných dodavatelů dle § 233 a násl. zákona lze prokázat kvalifikaci v zadávacím řízení. Má se za to, že dodavatel je kvalifikovaný v rozsahu uvedeném na certifikátu.

Zadavatel bez zvláštních důvodů nezpochybňuje údaje uvedené v certifikátu. Před uzavřením smlouvy lze po dodavateli, který prokázal kvalifikaci certifikátem, požadovat předložení dokladů podle § 74 odst. 1 písm. b) až d) zákona.

Stejně jako certifikátem může dodavatel prokázat kvalifikaci osvědčením, které pochází z jiného členského státu, v němž má dodavatel sídlo, a které je obdobou certifikátu vydaného v rámci systému certifikovaných dodavatelů.

3.7 Požadavek na prokázání kvalifikace poddodavatele

Zadavatel požaduje nahrazení poddodavatele, který neprokáže splnění zadavatelem požadovaných kritérií způsobilosti nebo u kterého zadavatel prokáže důvody jeho nezpůsobilosti podle § 48 odst. 5 zákona. V takovém případě musí dodavatel poddodavatele nahradit nejpozději do konce zadavatelem stanovené přiměřené lhůty. Tuto lhůtu může zadavatel prodloužit nebo prominout její zmeškání. Pokud nedojde k nahrazení poddodavatele v zadavatelem stanovené lhůtě a zadávací řízení není do té doby ukončeno, zadavatel může účastníka zadávacího řízení vyloučit.

- Zadavatel si v souladu s § 105 ZZVZ vyhrazuje, že koordinace prací, služeb a dodávek, která je náplní činnosti stavbyvedoucího, musí být plněna přímo vybraným dodavatelem, tzn., že stavbyvedoucí musí být v zaměstnaneckém nebo obdobném poměru k dodavateli.

3.8 Doklady o kvalifikaci

Za účelem prokázání kvalifikace zadavatel přednostně vyžaduje doklady evidované v systému, který identifikuje doklady k prokázání splnění kvalifikace (systém e-Certis).

Dodavatel nemůže v nabídce nahradit předložení dokladů čestným prohlášením, vyjma dokladů, u nichž tato forma vyplývá ze zákona či této zadávací dokumentace.

Dodavatel může vždy nahradit požadované doklady jednotným evropským osvědčením pro veřejné zakázky ve smyslu § 87 zákona.

Před uzavřením smlouvy si zadavatel od vybraného dodavatele vyžádá předložení originálů nebo ověřených kopií dokladů o kvalifikaci, pokud již nebyly v zadávacím řízení předloženy.

Dodavatel není povinen předložit zadavateli doklady osvědčující skutečnosti obsažené v jednotném evropském osvědčení pro veřejné zakázky, pokud zadavateli sdělí, že mu je již předložil v předchozím zadávacím řízení.

Doklady prokazující základní způsobilost podle § 74 zákona a profesní způsobilost podle § 77 odst. 1 zákona musí prokazovat splnění požadovaného kritéria způsobilosti nejpozději v době 3 měsíců přede dnem zahájení zadávacího řízení.

V případě, kdy zákon nebo zadavatel v rámci prokázání kvalifikace požaduje předložení čestného prohlášení dodavatele o splnění kvalifikace, musí takové prohlášení obsahovat ze zákona a zadavatelem požadované údaje o splnění kvalifikačních předpokladů a musí být současně podepsáno osobou oprávněnou zastupovat dodavatele. Pokud dodavatele zastupuje osoba odlišná od osoby oprávněné zastupovat dodavatele, musí být v nabídce předložena plná moc k takovému zastupování v originále nebo v úředně ověřené kopii.

3.9 Změny v kvalifikaci dodavatele

Pokud po předložení dokladů nebo prohlášení o kvalifikaci dojde v průběhu zadávacího řízení ke změně kvalifikace účastníka zadávacího řízení, je účastník zadávacího řízení povinen tuto změnu zadavateli do 5 pracovních dnů oznámit a do 10 pracovních dnů od oznámení této změny předložit nové doklady nebo prohlášení ke kvalifikaci; zadavatel může tyto lhůty prodloužit nebo prominout jejich zmeškání. Povinnost podle věty první účastníku zadávacího řízení nevzniká, pokud je kvalifikace změněna takovým způsobem, že

- a) podmínky kvalifikace jsou nadále splněny,
- b) nedošlo k ovlivnění kritérií pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo nabídek a
- c) nedošlo k ovlivnění kritérií hodnocení nabídek.

Dozví-li se zadavatel, že dodavatel nesplnil povinnost uvedenou v předchozím odstavci, zadavatel jej bezodkladně vyloučí ze zadávacího řízení.

5. ZÁKLADNÍ ZPŮSOBILOST

Způsobilým podle § 74, odst. 1 zákona není dodavatel, který:

- a) byl v zemi svého sídla v posledních 5 letech před zahájením zadávacího řízení pravomocně odsouzen pro trestný čin uvedený v příloze č. 3 k zákonu nebo obdobný trestný čin podle právního řádu země sídla dodavatele; k zahlazeným odsouzením se nepřihlíží,
K prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice prokáže dodavatel dle § 75, odst. 1, písm. a) zákona předložením výpisu z evidence Rejstříku trestů.
- b) má v České republice nebo v zemi svého sídla v evidenci daní zachycen splatný daňový nedoplatek,
K prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice prokáže dodavatel dle § 75, odst. 1, písm. b) a c) zákona předložením potvrzení příslušného finančního úřadu a písemného čestného prohlášení ve vztahu ke spotřební dani.

- c) má v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění,
K prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice prokáže dodavatel dle § 75, odst. 1, písm. d) zákona předložením písemného čestného prohlášení.
- d) má v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
K prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice prokáže dodavatel dle § 75, odst. 1, písm. e) zákona předložením potvrzení příslušné okresní správy sociálního zabezpečení.
- e) je v likvidaci, proti němuž bylo vydáno rozhodnutí o úpadku, vůči němuž byla nařízena nucená správa podle jiného právního předpisu nebo v obdobné situaci podle právního řádu země sídla dodavatele.
K prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice prokáže dodavatel dle § 75, odst. 1, písm. f) zákona předložením výpisu z obchodního rejstříku, nebo předložením písemného čestného prohlášení v případě, že není v obchodním rejstříku zapsán.

Je-li dodavatelem právnická osoba, musí podmínku podle §74, odst. 1 písm. a) zákona splňovat tato právnická osoba a zároveň každý člen statutárního orgánu. Je-li členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí podmínku podle § 74, odst. 1 písm. a) zákona splňovat:

- a) tato právnická osoba,
- b) každý člen statutárního orgánu této právnické osoby a
- c) osoba zastupující tuto právnickou osobu v statutárním orgánu dodavatele.

Účastní-li se zadávacího řízení pobočka závodu

- a) zahraniční právnické osoby, musí podmínku podle § 74, odst. 1, písm. a) zákona splňovat tato právnická osoba a vedoucí pobočky závodu,
- b) české právnické osoby, musí podmínku podle odstavce § 74, odst. 1, písm. a) zákona splňovat osoby uvedené v § 74, odst. 2 zákona a vedoucí pobočky závodu.

Podmínku podle § 74, odst. 1, písm. a) zákona musí splňovat také všechny osoby, které mají v rámci struktury dodavatele práva spojená se zastupováním, rozhodováním nebo kontrolou dodavatele.

6. PROFESNÍ ZPŮSOBILOST

Dodavatel prokazuje dle § 77, odst. 1 zákona splnění profesní způsobilosti ve vztahu k České republice předložením výpisu z obchodního rejstříku nebo jiné obdobné evidence, pokud jiný právní předpis zápis do takové evidence vyžaduje.

Dodavatel dle § 77, odst. 2 zákona prokáže splnění profesní způsobilosti předložením dokladu, že je nebo má:

- oprávněn podnikat v rozsahu odpovídajícímu předmětu veřejné zakázky, zejména doklad prokazující příslušné živnostenské oprávnění či licenci na:
 - Provádění staveb, jejich změn a odstraňování.

- Projektová činnost ve výstavbě.
- Výkon zeměměřičských činností.

Doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje. Dodavatel předloží:

1. Doklad o autorizaci pro obor dopravní stavby, nebo dopravní stavby – nekolejová doprava, vydaný osobě, jejímž prostřednictvím dodavatel zabezpečuje odbornou způsobilost dle zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, v účinném znění.
2. Oprávnění pro ověřování výsledků zeměměřických činností dle zákona 200/1994 Sb., o zeměměřictví, ve znění pozdějších předpisů v rozsahu uvedeném v ustanovení § 13 odst. 1 písm. a) a c) cit. zákona. Pokud jsou osoby, prostřednictvím kterých zabezpečuje dodavatel odbornou způsobilost zaměstnanci dodavatele, předloží dodavatel o této skutečnosti čestné prohlášení.

Doklady k prokázání splnění profesní způsobilosti dodavatel nemusí předložit, pokud právní předpisy v zemi jeho sídla obdobnou profesní způsobilost nevyžadují.

7. EKONOMICKÁ KVALIFIKACE

Dodavatel prokáže splnění podmínky dosažení celkového ročního obrátu dodavatele v minimální výši 15 mil. Kč za 3 bezprostředně předcházející účetní období; jestliže dodavatel vznikl později, postačí, předloží-li údaje o svém obrátu v požadované výši za všechna účetní období od svého vzniku.

Dodavatel prokáže obrat výkazem zisku a ztrát dodavatele nebo obdobným dokladem podle právního řádu země sídla dodavatele.

8. TECHNICKÁ KVALIFIKACE

Pokud zadavatel nestanoví u jednotlivého konkrétního požadavku na prokázání splnění kritéria technické kvalifikace jinak, považují se doby podle § 79, odst. 2 písm. a) a d) zákona za splněné, pokud byla dodávka, služba nebo stavební práce uvedená v příslušném seznamu v průběhu této doby dokončena.

Nestanoví-li zadavatel u jednotlivého konkrétního požadavku na prokázání splnění kritéria technické kvalifikace jinak, může dodavatel k prokázání splnění kritéria kvalifikace podle § 79, odst. 2 písm. a) a d) zákona použít dodávky, služby nebo stavební práce, které poskytl:

- a) společně s jinými dodavateli, a to v rozsahu, v jakém se na plnění zakázky podílel, nebo
- b) jako poddodavatel, a to v rozsahu, v jakém se na plnění dodávky, služby nebo stavební práce podílel.

7.1 Dle § 79, odst. 2, písm. a) zákona:

Rozsah požadovaných informací a dokladů dle § 79, odst. 2, písm. a) zákona:

Dodavatel předloží seznam stavebních prací poskytnutých za posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení s uvedením jejich rozsahu a doby plnění; přílohou tohoto seznamu musí být osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací. Pokud požadované informace nevyplývají z osvědčení objednatelů, musí seznam vedle názvu staveb obsahovat minimálně měsíc a rok dokončení stavební práce, informaci o tom, zda se jedná o stavbu obdobné pozemní komunikace (rekonstrukci nebo novostavbu) či nikoliv a informaci o finančním objemu účastníkem prováděných prací a údaj o tom, zda byly tyto stavební práce provedeny řádně a odborně. Seznam musí být podepsán osobou oprávněnou jednat jménem či za účastníka. Údaje uvedené v osvědčení musí korespondovat s těmi, které účastník uvedl do seznamu stavebních prací.

Způsob prokázání splnění tohoto kritéria technické kvalifikace dle § 79, odst. 2, písm. a) zákona:

Dodavatel prokáže splnění tohoto kritéria technické kvalifikace předložením seznamu ve formě čestného prohlášení včetně příslušných příloh, z nichž bude patrné splnění níže vymezené úrovně kritéria technické kvalifikace.

Dodavatel může prokázat splnění tohoto kritéria technické kvalifikace rovněž předložením smlouvy s objednatelem a doklad o uskutečnění plnění dodavatele.

Vymezení minimální úrovně tohoto kritéria technické kvalifikace dle § 79, odst. 2, písm. a) zákona odpovídající druhu, rozsahu a složitosti předmětu plnění veřejné zakázky:

- 1) Dodavatel splňuje toto kritérium technické kvalifikace, pokud za posledních 5 let provedl alespoň 5 stavební práce obdobného charakteru a rozsahu.

Stavební prací obdobného charakteru a rozsahu se rozumí stavební práce, jejímž předmětem byla novostavba nebo rekonstrukce komunikace v intravilánu obce, každá z nich o finančním objemu alespoň 11 000 000,- Kč bez DPH, dokončených v průběhu posledních pěti let před zahájením zadávacího řízení. Pokud účastník prováděl stavbu ve sdružení nebo jako poddodavatel, minimální finanční objem účastníkem prováděných prací musí být alespoň 11 000 000,- Kč bez DPH. Stavby realizované v rámci několika smluvních vztahů nelze sčítat. Za komunikaci se v tomto smyslu považují místní komunikace, silnice I., II. a III. třídy, přičemž realizace každé zakázky současně obsahovala provedení komunikace s povrchem z asfaltobetonu a chodníků a parkovacích stání ze zámkové dlažby.

Součástí každé z referenčních zakázek stavby komunikací musí být práce spojené s pokládkou či výměnou podkladních vrstev komunikace. Zadavatel neuzná takové zakázky, jejichž předmětem byla pouze oprava, frézování nebo výměna krytu vozovky, přičemž:

- a) Součástí - předmětem nejméně 1 zakázky byla současně výstavba komunikace a kanalizace včetně kanalizačních přípojek, přičemž kanalizační přípojky byly provedeny z kameniny min. DN 150 a jejich celková délka činila nejméně 100 m.
- b) Součástí – předmětem nejméně 1 zakázky byla realizace autobusové zastávky s povrchem ACB (asfaltobetonový kryt)
- c) Součástí nejméně 3 zakázek byla realizace opěrných zdí z gabionu o min. kubatuře 50 m³.
- d) Součástí nejméně 3 zakázek byla realizace veřejného osvětlení a vybudování přechodu pro chodce včetně osvětlení tohoto přechodu.

7.2 Dle § 79, odst. 2, písm. d) zákona:

Rozsah požadovaných informací a dokladů dle § 79, odst. 2, písm. d) zákona:

Dodavatel předloží osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci vztahující se k požadovaným dodávkám, službám nebo stavebním pracím, a to jak ve vztahu k fyzickým osobám, které mohou dodávky, služby nebo stavební práce poskytovat, tak ve vztahu k jejich vedoucím pracovníkům.

Způsob prokázání splnění tohoto kritéria technické kvalifikace dle § 79, odst. 2, písm. d) zákona:

Dodavatel prokáže splnění tohoto kritéria technické kvalifikace předložením strukturovaných profesních životopisů, dokladů o vzdělání a dokladů o odborné způsobilosti osob, které se budou podílet na plnění předmětu veřejné zakázky, z nichž bude vyplývat, že osoby splňují níže uvedené požadavky zadavatele a že se budou podílet na realizaci veřejné zakázky, dle níže vymezené úrovně tohoto kvalifikačního předpokladu. Strukturovaný profesní životopis musí obsahovat u každé uváděné osoby: jméno a příjmení, nejvyšší dosažené vzdělání, dosavadní praxe v oboru předmětu veřejné zakázky, informace o poměru k dodavateli, podíl na realizaci této veřejné zakázky.

Vymezení minimální úrovně tohoto kritéria technické kvalifikace dle § 79, odst. 2, písm. d) zákona odpovídající druhu, rozsahu a složitosti předmětu plnění veřejné zakázky:

Dodavatel splňuje toto kritérium technické kvalifikace, pokud má pro plnění veřejné zakázky k dispozici realizační tým splňující následující požadavky zadavatele a v nabídce předloží níže uvedené doklady:

Stavbyvedoucí:

- VŠ nebo SŠ vzdělání stavebního směru.
- Osvědčení o autorizaci pro obor dopravní stavby, nebo dopravní stavby - nekolejová doprava ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb.
- Minimálně 5 let praxe při řízení stavebních prací.
- Zkušenost s účastí v obdobné funkci nejméně na čtyřech stavbách, jejímž předmětem byla výstavba nebo rekonstrukce komunikace s pokládkou živichých směsí ve finančním objemu kde hodnota každé jím vedené stavby činila nejméně 11 mil. Kč bez DPH u každé z nich.
- Čestné prohlášení dodavatele o poměru k navržené osobě stavbyvedoucího (zaměstnanecký nebo obdobný poměr)

Členové posádky finišeru:

- Minimálně 3 roky praxe při řízení a obsluze finišeru.
- Čestné prohlášení dodavatele - zkušenost navržené posádky s účastí v obdobné funkci nejméně na třech stavbách, jejímž předmětem byla výstavba nebo rekonstrukce komunikace s pokládkou živichých směsí ve finančním objemu kde hodnota každé takové stavby činila nejméně 11 mil. Kč bez DPH u každé z nich.

V Podolí dne 28.3.2018

.....

Ing. Vítězslav Eliáš, starosta obce